

HUYỆN ỦY GIA LÂM
BAN CHỈ ĐẠO XÂY DỰNG &
THỰC HIỆN QUY CHẾ DÂN CHỦ HUYỆN

ĐẢNG CỘNG SẢN VIỆT NAM

Gia Lâm, ngày 6 tháng 9 năm 2016

Số 03 -ĐA/BCĐ

ĐỀ ÁN

TIẾP TỤC NÂNG CAO HIỆU QUẢ THỰC HIỆN PHÁP LỆNH SỐ 34/2007/PL-UBTVQH11 CỦA UBTVQH (KHÓA XI) VỀ THỰC HIỆN DÂN CHỦ Ở XÃ, PHƯỜNG, THỊ TRẤN TRÊN ĐỊA BÀN HUYỆN GIA LÂM GIAI ĐOẠN 2016 - 2020

Quán triệt sâu sắc Nghị quyết Đại hội Đảng toàn quốc lần thứ XII và Nghị quyết Đại hội Đảng bộ Thành phố Hà Nội lần thứ XVI; Căn cứ Nghị quyết Đại hội Đảng bộ huyện Gia Lâm lần thứ XXI và cụ thể hóa Chương trình số 08-CTr/HU ngày 22/01/2016 của BCH Đảng bộ Huyện về “Phát huy quyền làm chủ của nhân dân, nâng cao hiệu quả thực hiện Quy chế dân chủ ở cơ sở, giai đoạn 2016 - 2020”;

Trên cơ sở đánh giá thực trạng tình hình xây dựng và thực hiện quy chế dân chủ ở cơ sở khối xã, thị trấn trên địa bàn Huyện và Nghị quyết của Ban Thường vụ Huyện ủy Gia Lâm; Ban Chỉ đạo xây dựng và thực hiện quy chế dân chủ Huyện xây dựng Đề án “Tiếp tục nâng cao hiệu quả thực hiện Pháp lệnh số 34/2007/PL-UBTVQH11 ngày 20/4/2007 của Ủy ban Thường vụ Quốc Hội (khóa XI) về thực hiện dân chủ ở xã, thị trấn” trên địa bàn huyện Gia Lâm giai đoạn 2016 - 2020 như sau:

Phần thứ nhất

TÌNH HÌNH THỰC HIỆN PHÁP LỆNH SỐ 34/2007/PL-UBTVQH11 CỦA UBTVQH (KHÓA XI) VỀ THỰC HIỆN DÂN CHỦ Ở XÃ, PHƯỜNG, THỊ TRẤN TRÊN ĐỊA BÀN HUYỆN GIA LÂM GIAI ĐOẠN 2011 - 2015

Gia Lâm là huyện ngoại thành nằm ở phía Đông của Thủ đô Hà Nội, diện tích đất tự nhiên 114km², có 20 xã, 02 thị trấn, có 192 thôn, làng, tổ dân phố và dân số hiện nay trên 27 vạn người.

Thực hiện Nghị quyết Đại hội Đảng bộ Huyện khóa XX (nhiệm kỳ 2010-2015); dưới sự lãnh đạo, chỉ đạo trực tiếp của Ban Thường vụ Thành ủy, Đảng bộ, chính quyền và nhân dân trong Huyện đã phát huy tinh thần đoàn kết, thống nhất, chủ động sáng tạo, ra sức thi đua và nỗ lực phấn đấu trong thực hiện Nghị quyết; các chỉ tiêu chủ yếu do Nghị quyết Đại hội Đảng bộ Huyện đề ra đã cơ bản hoàn thành và đạt những thành quả quan trọng đó là: Kinh tế vượt qua khó khăn, từng bước phục hồi và phát triển ổn định; cơ cấu kinh tế tiếp tục chuyển

dịch đúng hướng; xây dựng Nông thôn mới đạt kết quả quan trọng. Đời sống văn hoá, tinh thần của nhân dân được cải thiện. Trình độ dân trí, chất lượng nguồn nhân lực ngày càng được nâng cao. Các vấn đề xã hội được quan tâm. An ninh chính trị được giữ vững, trật tự an toàn xã hội được bảo đảm; thế trận an ninh nhân dân gắn với thế trận quốc phòng toàn dân được củng cố vững chắc. Hoạt động của Hội đồng nhân dân Huyện và các xã, thị trấn từng bước đổi mới và nâng cao chất lượng. Công tác quản lý, điều hành của Ủy ban nhân dân các cấp có nhiều tiến bộ. Công tác xây dựng Đảng được xác định là nhiệm vụ then chốt, trên cả 3 mặt chính trị, tư tưởng và tổ chức. Dân chủ ở cơ sở được phát huy, lòng tin của nhân dân đối với Đảng và Nhà nước được nâng lên. Hoạt động của Mặt trận Tổ quốc và các đoàn thể tiếp tục được đổi mới, hướng mạnh về cơ sở, thiết thực, hiệu quả hơn, ngày càng vững mạnh và trưởng thành.

Trên cơ sở 7 chương trình công tác của Ban Chấp hành Đảng bộ Huyện khóa XX, công tác triển khai, tổ chức thực hiện Chương trình số 08-CTr/HU của Huyện ủy về *“Phát huy quyền làm chủ của nhân dân, nâng cao hiệu quả thực hiện quy chế dân chủ ở cơ sở”* được coi trọng và có những đóng góp quan trọng trong thực hiện thắng lợi Nghị quyết Đại hội. Công tác quán triệt, tuyên truyền các Chỉ thị, Nghị quyết, các văn bản của Trung ương, Thành phố và Huyện về thực hiện quy chế dân chủ được tăng cường; phương châm *“Dân biết, dân bàn, dân làm, dân kiểm tra, giám sát”* được thể hiện rõ hơn. Công tác kiểm tra, giám sát thực hiện quy chế dân chủ được thực hiện thường xuyên đối với 100% các chi, đảng bộ khối xã, thị trấn; công tác rà soát bổ sung, sửa đổi, hoàn thiện quy chế, quy ước đảm bảo cơ bản đáp ứng yêu cầu; quy chế dân chủ được phát huy trong mọi lĩnh vực của đời sống xã hội. Chất lượng và hiệu quả hoạt động của Ban Chỉ đạo quy chế dân chủ các cấp từng bước được nâng cao; thường xuyên kiện toàn bổ sung các thành viên đảm bảo kịp thời và đầy đủ theo đúng quy định.

Công tác triển khai và tổ chức thực hiện Pháp lệnh số 34/2007/PL-UBTVQH11 ngày 20/4/2007 của Ủy ban Thường vụ Quốc Hội (khóa XI) về thực hiện dân chủ ở xã, thị trấn trong toàn Huyện đạt kết quả quan trọng. Công tác xây dựng và ban hành các quy chế, quy ước, hương ước... đảm bảo chất lượng và đầy đủ. Quyền làm chủ của nhân dân được phát huy, nhân dân thực hiện giám sát các nội dung công khai, các nội dung bàn và quyết định trực tiếp, các nội dung dân bàn, biểu quyết để cấp có thẩm quyền quyết định, tham gia ý kiến đóng góp trước khi cơ quan có thẩm quyền quyết định. Hiệu quả việc thực hiện dân chủ ở cơ sở đã được khẳng định, quyền làm chủ trực tiếp được phát huy, nhân dân đã tích cực tham gia giám sát các chương trình phát triển kinh tế - xã hội, quốc phòng - an ninh ở địa phương. Thông qua đó, việc thực hiện quy chế dân chủ không ngừng củng cố khối đại đoàn kết toàn dân, tạo sự đồng thuận trong nhân dân và góp phần thực hiện thắng lợi Nghị quyết Đại hội Đảng bộ Huyện lần thứ XX, nhiệm kỳ 2010-2015.

Bên cạnh những kết quả đạt được, trong quá trình triển khai thực hiện dân chủ ở xã, thị trấn còn bộc lộ một số tồn tại, hạn chế chủ yếu đó là: Một số cấp ủy, chính quyền, Mặt trận Tổ quốc và các đoàn thể nhân dân chưa nhận thức

đầy đủ ý nghĩa, tầm quan trọng của việc xây dựng và thực hiện quy chế dân chủ ở cơ sở; công tác tuyên truyền về thực hiện về quy chế dân chủ còn hạn chế. Ban Chỉ đạo thực hiện quy chế dân chủ ở một số địa phương hoạt động còn hạn chế, hình thức, chất lượng, hiệu quả chưa cao; việc rà soát, bổ sung xây dựng và thực hiện quy chế dân chủ trong loại hình mới tại một số nơi còn chậm và hình thức. Một số nội dung công khai, dân được biết, kiểm tra trong triển khai thực hiện dự án xây dựng, giải phóng mặt bằng, công tác đồn điền đổi thửa, một số khoản thu đóng góp của nhân dân... có lúc, có nơi chưa thực hiện nghiêm túc gây ghi ngờ, giảm lòng tin trong nhân dân.

Nguyên nhân của những tồn tại, hạn chế: Công tác lãnh đạo, chỉ đạo của một số cấp ủy, chính quyền cơ sở chưa sâu sát, thiếu kiểm tra, đôn đốc thực hiện quy chế dân chủ. Thành viên các Ban Chỉ đạo thực hiện quy chế dân chủ từ huyện đến cơ sở kiêm nhiệm nên việc duy trì hoạt động theo quy chế làm việc ở một số đơn vị còn thiếu tính chủ động và hình thức, hiệu quả chưa cao. Số ít công dân có nhận thức chưa đầy đủ về các quy định của pháp luật. Cá biệt còn lợi dụng quyền khiếu nại, tố cáo lôi kéo đi khiếu kiện tập trung đông người và có hành vi quá khích gây mất trật tự công cộng.

Phần thứ hai

MỤC TIÊU, NHIỆM VỤ VÀ GIẢI PHÁP CHỦ YẾU NÂNG CAO HIỆU QUẢ THỰC HIỆN PHÁP LỆNH SỐ 34/2007/PL-UBTVQH11 CỦA UBTVQH (KHÓA XI) VỀ THỰC HIỆN DÂN CHỦ Ở XÃ, THỊ TRẤN TRÊN ĐỊA BÀN HUYỆN GIA LÂM GIAI ĐOẠN 2016 - 2020

Trong những năm tới, huyện Gia Lâm sẽ có tốc độ đô thị hóa nhanh, tiếp tục bị sự tác động về chuyển dịch cơ cấu kinh tế, phân bố dân cư và phân công lao động; dân số tự nhiên và dân số cơ học tăng sẽ tạo sức ép về cơ sở hạ tầng kỹ thuật, hạ tầng xã hội; cơ sở hạ tầng đã được đầu tư nhưng chưa đồng bộ; công tác quản lý đô thị, trật tự xây dựng, đất đai, môi trường còn nhiều phức tạp... Những thách thức mới, đòi hỏi phải có sự nỗ lực cố gắng, tinh thần quyết tâm cao của các cấp ủy Đảng, chính quyền và toàn thể nhân dân trong quá trình triển khai thực hiện nhiệm vụ chính trị của Đảng bộ Huyện nhằm góp phần xây dựng quê hương ngày càng giàu đẹp, dân chủ, văn minh.

Thực hiện Nghị quyết Đại hội Đảng toàn quốc lần thứ XII, Nghị quyết Đại hội Đảng bộ Thành phố Hà Nội lần thứ XVI và Nghị quyết Đại hội Đảng bộ huyện Gia Lâm lần thứ XXI. Phát huy những kết quả đạt được và tính cấp thiết cần phải tập trung khắc phục những tồn tại hạn chế và nguyên nhân đã được chỉ ra; để tiếp tục thực hiện nghiêm túc hiệu quả Pháp lệnh số 34/2007/PL-UBTVQH11 ngày 20/4/2007 của Ủy ban Thường vụ Quốc Hội (khóa XI) về thực hiện dân chủ ở xã, phường, thị trấn; Ban Chỉ đạo quy chế dân chủ Huyện xây dựng Đề án "*Tiếp tục nâng cao hiệu quả thực hiện Pháp lệnh số 34/2007/PL-UBTVQH11 ngày 20/4/2007 của Ủy ban Thường vụ Quốc Hội (khóa XI) về thực hiện dân chủ ở xã, thị trấn trên địa bàn huyện Gia Lâm giai đoạn 2016 - 2020*" như sau:

I. MỤC TIÊU

1. Mục tiêu chung.

Tăng cường sự lãnh đạo của cấp ủy Đảng; phát huy quyền làm chủ của nhân dân; tiếp tục đổi mới và nâng cao hiệu quả thực hiện Pháp lệnh số 34/2007/PL-UBTVQH11 ngày 20/4/2007 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội (khóa XI) về thực hiện dân chủ ở xã, phường, thị trấn; từng bước mở rộng dân chủ, bảo đảm dân chủ và cụ thể hóa trên các cơ sở quy định của pháp luật, được pháp luật bảo đảm; thực hiện tốt phương châm “*Dân biết, dân bàn, dân làm, dân giám sát*”, nhằm tạo sự đồng thuận cao nhất của nhân dân trong thực hiện nhiệm vụ chính trị của Đảng bộ Huyện và góp phần xây dựng quê hương Gia Lâm giàu đẹp, dân chủ, văn minh.

2. Chỉ tiêu.

- 100% xã, thị trấn rà soát, bổ sung quy chế dân chủ trong hoạt động của UBND xã, thị trấn; quản lý sử dụng tài chính, ngân sách; quy chế về quản lý, sử dụng và bảo vệ tài sản công; quy chế tiếp nhận, giải quyết đơn thư, khiếu nại tố cáo của công dân; quy chế hoạt động của Ban thanh tra nhân dân.

- 100% thôn, làng, tổ dân phố rà soát, sửa đổi bổ sung quy ước, hương ước.

- 100% các xã, thị trấn thực hiện công khai các nội dung theo Pháp lệnh số 34/2007/PL-UBTVQH11 ngày 20/4/2007 của Ủy ban Thường vụ Quốc Hội (khóa XI) về thực hiện dân chủ ở xã, phường, thị trấn.

- Hàng năm tổ chức kiểm tra, giám sát từ 8-10 xã, thị trấn về việc xây dựng và thực hiện quy chế dân chủ ở cơ sở.

- 100% các đồng chí là thành viên Ban Chỉ đạo xây dựng và thực hiện quy chế dân chủ cơ sở được bồi dưỡng, tập huấn nâng cao nghiệp vụ.

- Hàng năm 100% cơ sở tổ chức đối thoại giữa người đứng đầu cấp ủy, chính quyền với nhân dân.

II. NHIỆM VỤ VÀ GIẢI PHÁP CHỦ YẾU

1. Tăng cường công tác tuyên truyền, giáo dục, quán triệt sâu sắc cho cán bộ, đảng viên và nhân dân những chủ trương của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước về xây dựng và thực hiện dân chủ ở xã, thị trấn.

Các cấp ủy Đảng, chính quyền, các phòng, ban, ngành, Mặt trận Tổ quốc và các đoàn thể nhân dân trong Huyện tiếp tục quán triệt sâu sắc Nghị quyết Đại hội Đảng toàn quốc lần thứ XII, Nghị quyết Đại hội Đảng bộ Thành phố Hà Nội lần thứ XVI và Nghị quyết Đại hội Đảng bộ huyện Gia Lâm lần thứ XXI; Chỉ thị số 30 – CT/TW của Bộ Chính trị (khóa VIII), Chỉ thị số 10-CT/TW của Ban Bí thư Trung ương Đảng (khóa IX), Pháp lệnh số 34/2007/PL-UBTVQH11 ngày 20/4/2007 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội (khóa XI) về thực hiện dân chủ ở xã, phường, thị trấn.

Đẩy mạnh công tác tuyên truyền sâu rộng về mục đích, ý nghĩa, tầm quan trọng của việc thực hiện dân chủ ở cơ sở tới từng cán bộ, đảng viên, hội viên và mỗi người dân; đồng thời, coi trọng công tác phổ biến và giáo dục pháp luật. Đa dạng hóa các hình thức tuyên truyền; thường xuyên đổi mới về nội dung, hình

thức tuyên truyền cho phù hợp; phản ánh tình hình, kết quả thực hiện ở các địa phương; kịp thời biểu dương những tổ chức, cá nhân điển hình tiên tiến, phê phán biểu hiện thờ ơ, thiếu nghiêm túc trong quá trình triển khai thực hiện; biên tập, in ấn băng, đĩa có nội dung về thực hiện dân chủ ở cơ sở nhằm tuyên truyền tới đông đảo các tầng lớp nhân dân hiểu rõ hơn về quyền và trách nhiệm của mình trong việc thực hiện dân chủ ở cơ sở.

Khai thác và phát huy hệ thống thông tin của Huyện, xã, thị trấn và của các thôn trong công tác tuyên truyền để nhân dân nắm được đầy đủ hơn chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước về thực hiện dân chủ. Đồng thời, đảm bảo các nội dung liên quan đến thực hiện quy chế dân chủ ở cơ sở trong các lớp tập huấn, bồi dưỡng nghiệp vụ cho cán bộ xã, thị trấn.

Tiếp tục duy trì nền nếp giao ban dư luận xã hội, chủ động nắm bắt, phân tích, dự báo tình hình tư tưởng trong cán bộ, đảng viên và các tầng lớp nhân dân; kịp thời định hướng tư tưởng, tạo sự đồng thuận, thống nhất cao trong cán bộ, đảng viên và các tầng lớp nhân dân trong thực hiện quy chế dân chủ ở cơ sở.

2. Vai trò, trách nhiệm của Chính quyền trong tổ chức thực hiện các nguyên tắc, nội dung công khai, nội dung bàn, quyết định trực tiếp; đảm bảo vai trò nhân dân bàn, biểu quyết và các nội dung tham gia.

- Tổ chức thực hiện nghiêm túc các nguyên tắc về thực hiện quy chế dân chủ ở xã, thị trấn:

- + Bảo đảm trật tự, kỷ cương, trong khuôn khổ Hiến pháp và pháp luật.
- + Bảo đảm quyền của nhân dân được biết, tham gia ý kiến, quyết định, thực hiện và giám sát việc thực hiện dân chủ ở cấp xã.
- + Bảo vệ lợi ích của Nhà nước, quyền và lợi ích hợp pháp của tổ chức, cá nhân.
- + Công khai, minh bạch trong quá trình thực hiện dân chủ ở cấp xã.
- + Bảo đảm sự lãnh đạo của Đảng Cộng sản Việt Nam, sự quản lý của Nhà nước.

- Thực hiện nghiêm túc các nội dung công khai theo đúng quy định:

+ Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội, phương án chuyển dịch cơ cấu kinh tế và dự toán, quyết toán ngân sách hàng năm của cấp xã.

+ Dự án, công trình đầu tư và thứ tự ưu tiên, tiến độ thực hiện, phương án đền bù, hỗ trợ giải phóng mặt bằng, tái định cư liên quan đến dự án, công trình trên địa bàn cấp xã; quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất chi tiết và phương án điều chỉnh, quy hoạch khu dân cư trên địa bàn cấp xã.

+ Nhiệm vụ, quyền hạn của cán bộ, công chức cấp xã trực tiếp giải quyết các công việc của nhân dân.

+ Việc quản lý và sử dụng các loại quỹ, khoản đầu tư, tài trợ theo chương trình, dự án đối với cấp xã; các khoản huy động nhân dân đóng góp.

+ Chủ trương, kế hoạch vay vốn cho nhân dân để phát triển sản xuất, giảm nghèo; phương thức và kết quả bình xét hộ nghèo được vay vốn phát triển sản xuất, trợ cấp xã hội, xây dựng nhà tình nghĩa, nhà đại đoàn kết, cấp thẻ bảo hiểm y tế.

+ Đề án thành lập mới, nhập, chia đơn vị hành chính, điều chỉnh địa giới hành chính liên quan trực tiếp tới cấp xã. (Nếu có).

+ Kết quả thanh tra, kiểm tra, giải quyết các vụ việc tiêu cực, tham nhũng của cán bộ, công chức cấp xã, của cán bộ thôn, tổ dân phố.

+ Nội dung và kết quả tiếp thu ý kiến của nhân dân đối với những vấn đề thuộc thẩm quyền quyết định của cấp xã mà chính quyền cấp xã đưa ra lấy ý kiến nhân dân theo quy định tại Điều 19 của Pháp lệnh 34.

+ Đối tượng, mức thu các loại phí, lệ phí và nghĩa vụ tài chính khác do chính quyền cấp xã trực tiếp thu.

+ Các quy định của pháp luật về thủ tục hành chính, giải quyết các công việc liên quan đến nhân dân do chính quyền cấp xã trực tiếp thực hiện.

+ Những nội dung khác theo quy định của pháp luật, theo yêu cầu của cơ quan nhà nước.

- *Đảm bảo các nội dung được bàn và quyết định trực tiếp*: Nhân dân bàn và quyết định trực tiếp về chủ trương và mức đóng góp xây dựng cơ sở hạ tầng, các công trình phúc lợi công cộng trong phạm vi cấp xã, thôn, tổ dân phố do nhân dân đóng góp toàn bộ hoặc một phần kinh phí và các công việc khác trong nội bộ cộng đồng dân cư phù hợp với quy định của pháp luật.

- *Đảm bảo vai trò nhân dân bàn và biểu quyết như*: Hương ước, quy ước của thôn, tổ dân phố; bầu, miễn nhiệm, bãi nhiệm Trưởng thôn, Tổ trưởng tổ dân phố; bầu, bãi nhiệm thành viên Ban thanh tra nhân dân, Ban giám sát đầu tư của cộng đồng.

- *Thực hiện nghiêm túc những nội dung nhân dân tham gia ý kiến*:

+ Dự thảo kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội của cấp xã, phương án chuyển đổi cơ cấu kinh tế, cơ cấu sản xuất, cơ cấu cây trồng vật nuôi và phương án phát triển ngành nghề của cấp xã.

+ Dự thảo quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất chi tiết và phương án điều chỉnh; việc quản lý, sử dụng quỹ đất của cấp xã.

+ Dự thảo kế hoạch triển khai các chương trình, dự án trên địa bàn cấp xã; chủ trương, phương án đền bù, hỗ trợ giải phóng mặt bằng, xây dựng cơ sở hạ tầng, tái định cư; phương án quy hoạch khu dân cư.

+ Dự thảo đề án thành lập mới, nhập, chia đơn vị hành chính, điều chỉnh địa giới hành chính liên quan trực tiếp đến cấp xã. (Nếu có)

+ Những nội dung khác cần phải lấy ý kiến nhân dân theo quy định của pháp luật, theo yêu cầu của cơ quan nhà nước có thẩm quyền hoặc chính quyền cấp xã thấy cần thiết.

3. Tăng cường sự lãnh đạo, chỉ đạo của cấp ủy Đảng trong thực hiện Quy chế dân chủ ở cơ sở.

Các cấp ủy Đảng trực thuộc Huyện tiếp tục tăng cường công tác lãnh đạo, chỉ đạo về tổ chức xây dựng và thực hiện Quy chế dân chủ ở cơ sở; xác định đây là nhiệm vụ quan trọng và thường xuyên trong thực hiện Nghị quyết Đại hội Đảng các cấp và nhiệm vụ chính trị của địa phương theo tinh thần Nghị quyết số 25- NQ/TW ngày 03/6/2013 của BCH Trung ương Đảng (khóa XI) về "Tăng cường và đổi mới sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác dân vận trong

tình hình mới” và những điểm mới theo Nghị quyết Đại hội XII của Đảng về tăng cường mối quan hệ mật thiết giữa Đảng với nhân dân.

Thực hiện tốt phương châm "Đảng lãnh đạo, Nhà nước quản lý, Nhân dân làm chủ". Tăng cường thông tin dân chủ, làm thay đổi một bước căn bản về tư duy, nhận thức, phong cách của cấp ủy, chính quyền, cán bộ, đảng viên và quần chúng nhân dân về thực hiện dân chủ ở cơ sở theo hướng gần dân, tôn trọng dân và có trách nhiệm với dân. Xây dựng và từng bước mở rộng dân chủ, bảo đảm dân chủ được thực hiện trong thực tế cuộc sống ở mỗi cấp và trên tất cả các lĩnh vực; đồng thời, dân chủ phải đi đôi với dân vận và phải được cụ thể hóa trên các cơ sở quy định của pháp luật, được pháp luật bảo đảm.

Chủ động đổi mới phương thức lãnh đạo; nâng cao năng lực lãnh đạo, sức chiến đấu của đảng bộ, chi bộ cơ sở, tránh bao biện, làm thay, song cũng tránh buông lỏng, làm mất vai trò lãnh đạo của Đảng trong thực hiện nhiệm vụ chính trị. Tiếp tục nâng cao năng lực lãnh đạo sức chiến đấu của Đảng trong từng tổ chức cơ sở Đảng và nâng cao chất lượng cán bộ, đảng viên. Nêu cao tinh thần trách nhiệm của người đứng đầu cấp ủy Đảng, chính quyền trong việc thực hiện Quy chế dân chủ ở cơ sở; gắn việc đề ra các chủ trương, Nghị quyết, Quyết định trong thực hiện quy chế dân chủ tại địa phương.

Tăng cường và nâng cao chất lượng hoạt động của Ban Chỉ đạo quy chế dân chủ ở cơ sở, trách nhiệm của các thành viên trong tham mưu cho cấp ủy Đảng, chính quyền chỉ đạo thực hiện tốt các nội dung quy chế dân chủ ở cơ sở theo từng lĩnh vực, địa bàn được phân công. Định kỳ hàng quý làm việc và nghe Ban Chỉ đạo xây dựng và thực hiện quy chế dân chủ ở cơ sở báo cáo tình hình tổ chức thực hiện và cho ý kiến chỉ đạo nhiệm vụ trong thời gian tới.

Tổ chức thực hiện nghiêm túc Quyết định số 6525- QĐ/TU của Thành ủy Hà Nội về "Quy định trách nhiệm của cấp ủy Đảng, chính quyền tiếp thu ý kiến góp ý của MTTQ, các đoàn thể chính trị - xã hội và nhân dân tham gia xây dựng Đảng, xây dựng chính quyền trên địa bàn Thành phố Hà Nội". Tiếp tục duy trì thực hiện chế độ tiếp công dân, lắng nghe ý kiến, nguyện vọng chính đáng của nhân dân qua đó tập trung chỉ đạo, giải quyết những vấn đề mà cán bộ, đảng viên, quần chúng nhân dân quan tâm. Chỉ đạo UBND xã, thị trấn tiếp tục quan tâm, tạo điều kiện thuận lợi để Mặt trận Tổ quốc, đoàn thể và hội quần chúng tham gia xây dựng Đảng, chính quyền nhân dân.

Tăng cường công tác kiểm tra, giám sát của Đảng. Các cấp ủy, ủy ban Kiểm tra các cấp chủ động xây dựng và tổ chức thực hiện chương trình, kế hoạch kiểm tra, giám sát cán bộ, đảng viên trong việc chấp hành Điều lệ Đảng, Chỉ thị, Nghị quyết, Quy định của Đảng, pháp luật của Nhà nước; việc gương mẫu thực hiện nghĩa vụ công dân... Hàng năm, tổ chức công tác kiểm tra thực hiện quy chế dân chủ ở cơ sở để đánh giá tình hình tổ chức thực hiện.

Đổi mới nội dung, phương thức, nâng cao chất lượng và hiệu quả công tác dân vận của Đảng. Đẩy mạnh phong trào thi đua "Dân vận khéo giai đoạn 2016-2020". Thường xuyên nắm chắc tình hình nhân dân, kịp thời chỉ đạo, giải quyết các vấn đề bức xúc, không để hình thành điểm nóng phức tạp ở địa phương. Thực hiện tốt phương châm "Dân biết, dân bàn, dân làm, dân kiểm tra,

giám sát”, phát huy quyền làm chủ của nhân dân, nâng cao hiệu quả thực hiện quy chế dân chủ ở cơ sở.

Tiếp tục nâng cao chất lượng tham mưu của các Ban Đảng, các Ban Chỉ đạo quy chế dân chủ Huyện và cơ sở về xây dựng và thực hiện quy chế dân chủ ở cơ sở. Tiếp tục bồi dưỡng nâng cao nghiệp vụ cho đội ngũ làm công tác dân vận; phân công rõ người, rõ việc trong thực hiện nhiệm vụ. Coi trọng việc sơ kết tổng kết, nhân rộng điển hình, kết quả thực hiện quy chế dân chủ là chỉ tiêu đánh giá thi đua hàng năm, là căn cứ đánh giá cán bộ công chức, xếp loại tổ chức đảng và đảng viên; kiên quyết xử lý nghiêm những trường hợp vi phạm quyền làm chủ của nhân dân.

4. Nâng cao trách nhiệm của các cấp Chính quyền trong tổ chức thực hiện Quy chế dân chủ ở cơ sở.

Tập trung tổ chức rà soát, sửa đổi bổ sung và ban hành các văn bản hướng dẫn quy định: Hàng năm tổ chức rà soát, sửa đổi bổ sung, ban hành các văn bản, quy định có liên quan đến quyền và lợi ích hợp pháp của người dân; tiếp tục đẩy mạnh cải cách hành chính, trọng tâm là kỷ luật kỷ cương hành chính; đảm bảo công khai minh bạch các chủ trương của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước cho cán bộ, công chức và nhân dân biết để kiểm tra, giám sát. Tập trung chỉ đạo, tổ chức thực hiện đầy đủ, nghiêm túc các quy định của pháp luật về quy chế dân chủ. Chú trọng triển khai tốt quy chế dân chủ cơ sở ở các lĩnh vực dễ nảy sinh tiêu cực, ảnh hưởng đến quyền lợi của nhân dân.

Tiếp tục bổ sung và soát thực hiện quy chế dân chủ ở cơ sở đảm bảo thiết thực hiệu quả như: Quy chế dân chủ trong hoạt động của UBND xã, thị trấn; Quy chế dân chủ trong quản lý sử dụng tài chính, ngân sách; quy chế về quản lý, sử dụng và bảo vệ tài sản công; quy chế trong tiếp nhận, giải quyết đơn thư, khiếu nại tố cáo của công dân; quy chế dân chủ trong thực hiện giải phóng mặt bằng, quy chế dân chủ trong thực hiện trật tự xây dựng, quy chế dân chủ trong thực hiện công tác thu thuế; quy chế dân chủ trong hợp tác xã, quản lý chợ... Chủ động nghiên cứu xây dựng và ban hành một số quy chế dân chủ trong các loại hình mới trên một số lĩnh vực khác.

Xây dựng, kiện toàn đội ngũ cán bộ, công chức thực sự là công bộc của nhân dân, lắng nghe ý kiến của nhân dân, vì nhân dân phục vụ, nhằm tạo sự chuyển biến mạnh mẽ tác phong làm việc của đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức. Thực hiện tốt phong cách “trọng dân, gần dân, hiểu dân, học dân và có trách nhiệm với dân”, “nghe dân nói”, “nói dân hiểu”, “hướng dẫn dân làm”, “làm dân tin” và phương châm “chân thành, tích cực, thận trọng, kiên trì, tế nhị, hiệu quả”; đồng thời gắn với việc thực hiện hiệu quả, thiết thực Chỉ thị số 05-CT/TW ngày 15/5/2016 của Bộ Chính trị về “Đẩy mạnh học tập và làm theo tư tưởng, đạo đức, phong cách Hồ Chí Minh”.

Tăng cường công tác kiểm tra, thanh tra công vụ, xử lý nghiêm những cán bộ, công chức, viên chức vi phạm trong thực hiện quy chế dân chủ, có hành vi cửa quyền, tham nhũng, lãng phí, gây phiền hà cho nhân dân, xâm phạm quyền và lợi ích chính đáng của nhân dân. Chủ động xây dựng cơ chế, hình thức cụ thể

để nhân dân thực hiện việc giám sát ở cơ sở, gắn với cải cách hành chính, tổ chức đối thoại, lắng nghe ý kiến và giải quyết kịp thời các vấn đề bức xúc của người dân, không để xảy ra những điểm nóng, khiếu kiện đông người, vượt cấp.

Thực hiện tốt chế độ dân chủ đại diện và dân chủ trực tiếp thông qua việc phát huy vai trò, nâng cao chất lượng và hiệu lực hoạt động của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân. Thực hiện nghiêm túc chế độ dân chủ trực tiếp để nhân dân được tham gia bàn bạc và quyết định trực tiếp những công việc của địa phương, cơ sở; những vấn đề liên quan đến lợi ích thiết thực của nhân dân. Đảm bảo công khai thông tin đầy đủ, chính xác cho nhân dân biết về các vấn đề nhân dân cần được bàn bạc và quyết định; tạo điều kiện để người dân đóng góp ý kiến với cấp ủy, chính quyền địa phương; có cơ chế để nhân dân giám sát hoạt động của cơ quan chính quyền.

Tăng cường công tác dân vận chính quyền theo Chỉ thị 16/CT-TTg ngày 16/5/2016 của Thủ tướng Chính phủ về “Tăng cường và đổi mới công tác dân vận trong các cơ quan nhà nước, chính quyền các cấp trong tình hình mới”. Thực hiện có hiệu quả các giải pháp đảm bảo an sinh xã hội, giảm nghèo; tăng cường các biện pháp đảm bảo an ninh chính trị và trật tự an toàn xã hội; giải quyết dứt điểm đơn thư tránh để tồn đọng và hạn chế đơn thư khiếu kiện vượt cấp. Đồng thời, xử lý nghiêm minh đối với những trường hợp mất dân chủ hoặc lợi dụng dân chủ để gây rối, vi phạm pháp luật, gây bức xúc trong xã hội và nhân dân. Phối hợp, tạo điều kiện để Mặt trận Tổ quốc Việt Nam, các tổ chức chính trị - xã hội tham gia giám sát, phản biện xã hội theo Quyết định số 217-QĐ/TW và Quyết định số 218-QĐ/TW ngày 12/12/2013 của Bộ Chính trị. Tăng cường công tác tập huấn, bồi dưỡng nghiệp vụ cho đội ngũ cán bộ xã, thị trấn về xây dựng và thực hiện dân chủ ở cơ sở.

Quan tâm các điều kiện vật chất phục vụ cho việc thực hiện dân chủ ở cơ sở: Đầu tư ngân sách hỗ trợ xây dựng hệ thống bảng tin, hộp thư dân chủ ở các thôn, trụ sở các xã, thị trấn, trường học trên địa bàn. Ban hành quy chế sử dụng bảng tin, hộp thư dân chủ trên địa bàn, giao cho các xã, thị trấn, thôn, tổ dân phố, trường học sử dụng đảm bảo hiệu quả thiết thực. Xây dựng chuyên mục thông tin về quy chế dân chủ trên cổng thông tin của Huyện; tiếp tục củng cố và phát huy hệ thống truyền thanh ở cơ sở để phục vụ công tác tuyên truyền nhằm đảm bảo quyền được biết của nhân dân trên địa bàn Huyện. Quan tâm động viên, khen thưởng kịp thời những tập thể, cá nhân thực hiện tốt quy chế dân chủ ở cơ sở.

5. Phát huy vai trò và tăng cường trách nhiệm của Mặt trận Tổ quốc các đoàn thể chính trị - xã hội về xây dựng và thực hiện dân chủ ở cơ sở.

Tăng cường công tác tuyên truyền, vận động nhân dân chấp hành tốt các chủ trương của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước; đặc biệt là những vấn đề liên quan đến các chủ trương phát triển kinh tế - xã hội, xây dựng Nông thôn mới, công tác quy hoạch và thực hiện quy hoạch, đầu tư xây dựng, giải phóng mặt bằng, dồn điền đổi thửa...

Phát huy vai trò của Mặt trận Tổ quốc và các đoàn thể trong việc đoàn kết, xây dựng sự đồng thuận của nhân dân; chủ động tham mưu với cấp ủy, phối hợp

với chính quyền quan tâm giải quyết những vấn đề dân sinh, bảo đảm an sinh xã hội; thực hiện tốt nhiệm vụ bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp, chính đáng của đoàn viên, hội viên; phát huy vai trò nòng cốt, đa dạng hóa các hình thức thu hút, tập hợp, đoàn kết đoàn viên, hội viên và các tầng lớp nhân dân.

Đẩy mạnh các phong trào thi đua yêu nước, các cuộc vận động, đặc biệt là cuộc vận động “Toàn dân đoàn kết xây dựng Nông thôn mới, đô thị văn minh” và phong trào “Toàn dân đoàn kết xây dựng đời sống văn hóa”, hội nghị đại biểu nhân dân bàn xây dựng đời sống văn hóa ở khu dân cư... Tiếp tục nâng cao chất lượng phong trào thi đua “Dân vận khéo giai đoạn 2016-2020” gắn với đẩy mạnh học tập và làm theo tư tưởng, đạo đức, phong cách Hồ Chí Minh đảm bảo thiết thực và hiệu quả.

Nâng cao chất lượng phối hợp hoạt động giữa Mặt trận Tổ quốc với Thường trực Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân cùng cấp trong thực hiện quy chế, chương trình phối hợp giữa hai bên. Tăng cường vai trò giám sát và phản biện của MTTQ và các đoàn thể chính trị xã hội; thực hiện nghiêm túc Quyết định số 217-QĐ/TW ngày 12/12/2013 của Bộ Chính trị (khóa XI) về “*Quy chế giám sát và phản biện xã hội của Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các đoàn thể chính trị - xã hội*” và Quyết định số 218-QĐ/TW ngày 12/12/2013 của Bộ Chính trị ban hành “*Quy định về việc Mặt trận Tổ quốc Việt Nam, các đoàn thể chính trị - xã hội và nhân dân tham gia góp ý xây dựng Đảng, xây dựng chính quyền*”. Xây dựng quy chế cụ thể để phát huy vai trò giám sát của các đoàn thể tham gia trực tiếp vào các chương trình phát triển kinh tế - xã hội, xây dựng Nông thôn mới... phù hợp với chức năng, nhiệm vụ được giao và các quy định của pháp luật. Đồng thời, xây dựng và triển khai thực hiện quy chế đối thoại với người đứng đầu cấp ủy theo quy định.

Thực hiện đồng bộ các giải pháp nhằm phát huy vai trò và nâng cao hiệu quả hoạt động của Ban Thanh tra nhân dân, Ban Giám sát đầu tư cộng đồng, tổ dân vận, tổ hòa giải cơ sở; khuyến khích người có trình độ, tâm huyết tham gia. Đẩy mạnh các hoạt động giám sát và vận động nhân dân giám sát việc thực hiện dân chủ ở xã, thị trấn; tập trung củng cố, kiện toàn và nâng cao chất lượng hoạt động của Ban Thanh tra nhân dân xã, thị trấn và Ban Giám sát đầu tư cộng đồng.

Tiếp tục đổi mới phương thức hoạt động theo hướng thiết thực hiệu quả và hướng mạnh các hoạt động về cộng đồng dân cư. Thực hiện tốt phương châm “Dân biết, dân bàn, dân làm, dân kiểm tra, giám sát” và dân hưởng lợi; tăng cường chế độ tự quản đối với các vấn đề liên quan đến cuộc sống thiết thực hàng ngày của nhân dân như: Xây dựng nông thôn mới; an ninh trật tự, an toàn xã hội; phòng chống tệ nạn xã hội; bảo vệ môi trường; xây dựng gia đình, thôn, tổ dân phố, cụm dân cư văn hóa... Chủ động, tích cực giải quyết những mâu thuẫn trong nội bộ nhân dân, coi trọng công tác hòa giải thành. Quan tâm phát huy vai trò người cao tuổi, chức sắc tôn giáo, người có uy tín... trong cộng đồng dân cư, nhằm tuyên truyền, phổ biến sự gương mẫu việc thực hiện quy chế dân chủ ở cơ sở trong các tầng lớp nhân dân.

Phần thứ ba

CHỈ ĐẠO VÀ TỔ CHỨC THỰC HIỆN

1- Ban Chỉ đạo xây dựng và thực hiện quy chế dân chủ Huyện (Cơ quan thường trực Ban Chỉ đạo là Ban Dân vận Huyện ủy) chủ động tham mưu công tác tổ chức triển khai thực hiện Đề án; hàng năm tiến hành kiểm tra định kỳ, đột xuất nhằm nâng cao chất lượng và hiệu quả việc xây dựng và thực hiện quy chế dân chủ ở cơ sở trên địa bàn Huyện.

2- Giao cho UBND Huyện chỉ đạo UBND các xã, thị trấn xây dựng kế hoạch tổ chức thực hiện nghiêm túc, hiệu quả các quy định của nhà nước về thực hiện dân chủ ở cơ sở.

3- Đảng uỷ và Ban Chỉ đạo các xã, thị trấn tăng cường công tác lãnh đạo, chỉ đạo và tổ chức thực hiện; đẩy mạnh công tác tuyên truyền, quán triệt sâu sắc đến cán bộ, đảng viên, công chức, viên chức, đoàn viên, hội viên và nhân dân các văn bản của Đảng và Nhà nước về thực hiện dân chủ ở cơ sở.

4- Mặt trận Tổ quốc và các đoàn thể chính trị-xã hội Huyện chủ động xây dựng kế hoạch tổ chức thực hiện trên cơ sở chức năng nhiệm vụ và quyền hạn; tăng cường công tác phối hợp hoạt động; định kỳ báo cáo và xin ý kiến chỉ đạo của cấp ủy Đảng trong quá trình thực hiện. Đồng thời, chủ động tham mưu, đề xuất giải quyết kịp thời những kiến nghị, đề nghị của nhân dân.

5- Ban Tuyên giáo Huyện ủy, Đài phát thanh Huyện, Văn phòng HĐND & UBND Huyện tăng cường công tác thông tin, tuyên truyền trên hệ thống phát thanh, cổng thông tin điện tử của Huyện... về thực hiện quy chế dân chủ. Trung tâm Bồi dưỡng chính trị Huyện hàng năm đưa nội dung tổ chức tập huấn, bồi dưỡng nghiệp vụ về xây dựng và thực hiện quy chế dân chủ ở cơ sở đối với đội ngũ cán bộ xã, thị trấn.

6- Kinh phí tổ chức thực hiện Đề án và quy chế dân chủ ở cơ sở được trích từ ngân sách hoạt động của Huyện ủy và các cấp ủy Đảng trực thuộc giao hàng năm.

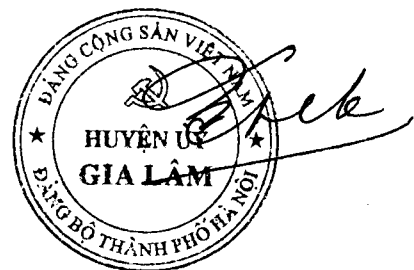
7- Giao Ban Dân vận Huyện ủy chủ trì, phối hợp các cơ quan, đơn vị liên quan thường xuyên theo dõi, kiểm tra, đôn đốc, sơ kết, tổng kết việc thực hiện Đề án; định kỳ 6 tháng báo cáo Ban Thường vụ Huyện ủy và Ban Chỉ đạo quy chế dân chủ Thành phố theo quy định./.

Nơi nhận:

- Thường trực Thành uỷ Hà Nội; (để báo cáo);
- Các ban Đảng Thành uỷ;
- Ban chỉ đạo QCDC thành phố; | (để p/h chỉ đạo)
- TT HĐND và UBND Huyện;
- Các đồng chí Huyện uỷ viên;
- Các đồng chí trong BCD Chương trình 08;
- Các đồng chí trong BCD QCDC huyện;
- MTTQ và các đoàn thể và phòng ban liên quan thuộc huyện;
- Các Chi, Đảng bộ trực thuộc;
- Các BCD QCDC cơ sở;
- Lưu./.

để
thực
hiện

**T/M BAN THƯỜNG VỤ
PHÓ BÍ THƯ THƯỜNG TRỰC
Kiêm
TRƯỞNG BAN CHỈ ĐẠO**



Nguyễn Tiên Việt

